

NINH THUẬN NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN

TRƯƠNG XUÂN THÌN *

Quán triệt sâu sắc chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về công tác cán bộ, đặc biệt là từ tinh thần của Nghị quyết Hội nghị Trung ương 3 (khóa VIII) về chiến lược cán bộ thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước và quy định tiêu chuẩn cụ thể đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn, Tỉnh ủy Ninh Thuận đã ban hành nghị quyết chuyên đề về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ đến năm 2010 và những năm tiếp theo, cùng nhiều văn bản chỉ đạo tổ chức thực hiện.

CÔNG tác cán bộ và xây dựng đội ngũ cán bộ, nhất là công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ chủ chốt ở cơ sở của tỉnh đã có nhiều chuyển biến tích cực, góp phần xây dựng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã cả về số lượng, trình độ chuyên môn và năng lực lãnh đạo, quản lý; cơ bản đáp ứng vai trò lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương, cơ sở.

Toàn tỉnh Ninh Thuận hiện có 63 xã, phường, thị trấn, với tổng số cán bộ chủ chốt cấp xã là 352 đồng chí (gồm 4 chức danh: bí thư, phó bí thư, chủ tịch Hội đồng nhân dân, chủ tịch Ủy ban nhân dân), trong đó có 45 đồng chí nữ, 91 đồng chí là người dân tộc thiểu số, 62 đồng chí dưới 35 tuổi và 10 đồng chí trên 55 tuổi, 130 đồng chí qua đào tạo, bồi dưỡng kiến thức về quản lý nhà nước, 13

đồng chí có trình độ lý luận chính trị cao cấp, 244 đồng chí có trình độ lý luận chính trị trung cấp, 43 đồng chí trình độ lý luận chính trị sơ cấp...

Như vậy, so với quy định của Nhà nước, trong số cán bộ chủ chốt cấp xã nêu trên mới chỉ có 92 đồng chí đạt chuẩn về chuyên môn nghiệp vụ, đạt 26,1% (trong đó bí thư, chủ tịch Ủy ban nhân dân là 34/126, đạt 25,39%; phó bí thư, phó chủ tịch Ủy ban nhân dân là 42/148, đạt 28,3%); có 96 đồng chí chưa đạt chuẩn, hiện đang được đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn nghiệp vụ, chiếm 27,3% (trong đó: bí thư, chủ tịch Ủy ban nhân dân là 38/126 đồng chí, chiếm 30,1%; phó bí thư, phó chủ tịch Ủy ban nhân dân là 37/148 đồng

* Bí thư Tỉnh ủy Ninh Thuận

chí, chiếm 25%); có 78 đồng chí chưa đạt chuẩn, nhưng tuổi đời còn trẻ có thể tiếp tục đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn nghiệp vụ, chiếm 22 % (trong đó: bí thư, chủ tịch Ủy ban nhân dân là 23/126 đồng chí, chiếm 18,25%; phó bí thư, phó chủ tịch Ủy ban nhân dân là 41/148 đồng chí, chiếm 27,7%). Còn lại, 86 đồng chí chiếm 24,6%, chưa đạt chuẩn và cũng không thể đưa vào diện đào tạo, bồi dưỡng với lý do tuổi cao, trình độ chuyên môn thấp, sức khỏe hạn chế...

Từ thực tế trên, có thể rút ra một số vấn đề cần quan tâm là:

Thứ nhất, so với yêu cầu nhiệm vụ chính trị trong giai đoạn cách mạng hiện nay, thì đội ngũ cán bộ của tỉnh còn nhiều bất cập cả về số lượng và chất lượng; chưa ngang tầm với đòi hỏi của thực tiễn đời sống xã hội và sự phát triển kinh tế của địa phương.

Thứ hai, chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt ở xã, phường, thị trấn của tỉnh còn bộc lộ những hạn chế, yếu kém. Phần đông cán bộ này nhất là ở vùng sâu vùng xa, vùng dân tộc ít người chưa đạt chuẩn về trình độ học vấn cũng như chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị. Một bộ phận cán bộ chưa thật sự gương mẫu, ít chịu khó nghiên cứu, học tập để nâng cao trình độ và tu dưỡng rèn luyện phẩm chất đạo đức cách mạng; một số ít có thái độ thờ ơ, thiếu trách nhiệm, đùn đẩy, né tránh, làm việc cầm chừng, thiếu ý chí phấn đấu vươn lên...

Thứ ba, đối chiếu với các tiêu chuẩn được Bộ Nội vụ quy định, các chỉ tiêu trong Nghị quyết của Tỉnh ủy và Kế hoạch của Ủy ban nhân dân tỉnh thì tỷ lệ cán bộ chủ chốt chưa đạt chuẩn còn cao (chiếm 46,6 %).

Thứ tư, số cán bộ chủ chốt chưa đủ chuẩn, không có khả năng đào tạo lại (do trình độ học vấn quá thấp hoặc tuổi cao) nhưng vẫn chưa được các địa phương sắp xếp, bố trí lại

công việc cho phù hợp theo quy định, hiện còn chiếm tỷ lệ khá lớn (gần 25%).

Thứ năm, yêu cầu nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã có bản lĩnh chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức tốt, có năng lực, trí tuệ đủ sức thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương trong giai đoạn hiện nay đang thực sự là đòi hỏi bức thiết của toàn Đảng bộ, chính quyền và nhân dân trong tỉnh.

Đứng trước thực trạng trên, quán triệt sâu sắc tinh thần Kết luận Hội nghị Trung ương 9 (khóa X) về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Chiến lược cán bộ, đồng thời để chuẩn bị tốt nhân sự cho nhiệm kỳ tới theo hướng nhất thể hóa một số chức danh chủ chốt ở cơ sở; Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã chỉ đạo các cấp, các ngành trong tỉnh tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức theo hướng từng bước hoàn thiện, chuẩn hóa chuyên môn, nghiệp vụ, đồng thời chuẩn bị tốt nguồn nhân lực để kịp thời bổ sung, thay thế đội ngũ cán bộ chủ chốt ở một số xã, phường, thị trấn trong thời gian tới.

Trên tinh thần đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã cụ thể hóa bằng Đề án đào tạo, bồi dưỡng và tạo nguồn nhân lực để bổ sung, thay thế đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã, phường, thị trấn giai đoạn 2008 - 2010 và đến năm 2015.

Mục tiêu chung của Đề án là đào tạo, bồi dưỡng, bổ sung đội ngũ cán bộ chủ chốt xã, phường, thị trấn trong tỉnh, đáp ứng các tiêu chuẩn về phẩm chất, trình độ lý luận chính trị và chuyên môn nghiệp vụ theo quy định, có năng lực đảm nhiệm và hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao; khắc phục cơ bản những khiếm khuyết, thiếu hụt hiện nay; thực hiện chuẩn hóa và từng bước trẻ hóa đội ngũ cán bộ cấp xã, tiến tới chuyên nghiệp hóa đội ngũ cán bộ

lãnh đạo xã, phường, thị trấn; tạo nguồn cán bộ cho các cấp huyện và tỉnh. Mục tiêu chung là phấn đấu đến năm 2015, bảo đảm 100% số cán bộ chủ chốt cấp xã đáp ứng đủ các tiêu chuẩn theo quy định.

Các mục tiêu cụ thể đã được tỉnh xác định rõ ràng. Đối với vùng đồng bằng, phấn đấu đến năm 2010 phải bảo đảm 100% số cán bộ chủ chốt cấp xã tốt nghiệp phổ thông trung học; trong đó có 70% đạt trình độ chuyên môn, nghiệp vụ hoặc đang được đào tạo từ trung cấp chuyên ngành trở lên; 100% số cán bộ chủ chốt có trình độ lý luận chính trị trung cấp trở lên (20% có trình độ cao cấp hoặc đang đào tạo cao cấp); 60% được bồi dưỡng kiến thức về quản lý nhà nước... Đối với vùng miền núi và vùng đồng bào dân tộc thiểu số có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, phấn đấu đến năm 2010, bảo đảm 100% số cán bộ chủ chốt cấp xã tốt nghiệp phổ thông trung học, trong đó 40% có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ hoặc đang được đào tạo từ trung cấp chuyên ngành trở lên (5% có trình độ đại học hoặc đang được đào tạo đại học chuyên ngành); 80% có trình độ lý luận chính trị trung cấp trở lên; 90% được bồi dưỡng quản lý nhà nước...

Để đạt được các mục tiêu trên, bên cạnh việc tăng cường chỉ đạo thực hiện tốt Chiến lược cán bộ và các chỉ thị, nghị quyết của Đảng liên quan công tác cán bộ, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Ninh Thuận xác định cần tập trung lãnh đạo thực hiện tốt một số nhiệm vụ và giải pháp sau đây:

Một là, tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ chủ chốt cấp xã, phường, thị trấn.

Đối với những cán bộ đạt chuẩn theo quy định của Bộ Nội vụ, tiếp tục bồi dưỡng về phẩm chất chính trị, đạo đức lối sống, năng lực điều hành, kỹ năng quản lý, tin học,

ngoại ngữ... để tiếp tục đảm nhiệm công tác và quy hoạch cho giai đoạn tiếp theo. Đối với cán bộ đang được đào tạo, bồi dưỡng, tiếp tục tạo điều kiện thuận lợi để học tập đạt chất lượng, đồng thời tiến hành rà soát, bổ sung vào quy hoạch cán bộ cho nhiệm kỳ tiếp theo. Đối với cán bộ chưa đạt chuẩn trên một số mặt nhưng phẩm chất tốt, có năng lực, uy tín và có khả năng đào tạo lại về chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị... tỉnh sẽ lập kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng để bổ sung quy hoạch cán bộ trong giai đoạn 2009 - 2010. Đối với các cán bộ chưa đủ chuẩn, học vấn thấp, sức khỏe yếu, tuổi đời cao hoặc không đủ năng lực thì đề nghị giải quyết chính sách theo quy định.

Xây dựng kế hoạch đào tạo giai đoạn 2010 - 2015 đối với đội ngũ trí thức trẻ của tỉnh để tạo nguồn cán bộ chủ chốt cấp xã cho nhiệm kỳ sau. Theo đó, tỉnh sẽ tổ chức tuyển chọn để đưa đi đào tạo nâng cao đối với những công chức, cán bộ không chuyên trách xã đủ chuẩn về chuyên môn để tạo nguồn cán bộ chủ chốt (bí thư, chủ tịch Ủy ban nhân dân xã) cho giai đoạn tiếp theo, với số lượng đào tạo khoảng 60 - 70 người.

Đổi mới nội dung, chương trình, phương pháp giảng dạy, học tập tại các trung tâm bồi dưỡng chính trị huyện, thành phố và tại trường chính trị tỉnh phù hợp đối tượng là cán bộ chủ chốt ở cơ sở là những yêu cầu cơ bản được tỉnh xác định rõ trong công tác này.

Chương trình đào tạo, bồi dưỡng cần bảo đảm tinh gọn nhưng không sơ lược, thiết thực mà không thực dụng để trong một thời gian ngắn, người học có thể nắm bắt những điểm cốt lõi nhất về đảng cầm quyền, về quản lý hành chính nhà nước, các kỹ năng xử lý tình huống, các công tác lễ tân, đối ngoại, soạn thảo văn bản, phát biểu chỉ đạo, sử dụng công nghệ thông tin, hình thành phong cách

lãnh đạo, đạo đức công vụ với tinh thần và trách nhiệm cao v.v..

Hai là, xây dựng kế hoạch bổ sung, thay thế cán bộ. Nguồn cán bộ thay thế trước hết căn cứ vào việc đánh giá, xem xét nguồn do xã quy hoạch cán bộ tại chỗ bảo đảm theo tiêu chuẩn, trình độ đào tạo theo quy định; sau đó rà soát, đối chiếu với quy hoạch của sở, ban, ngành để biệt phái, tăng cường cán bộ là trưởng, phó phòng, chuyên viên trong diện quy hoạch.

Ba là, xây dựng chính sách liên quan công tác cán bộ. Trên cơ sở quy định chung và khả năng thực tế, tỉnh sẽ tiến hành rà soát để xác định cụ thể nhu cầu và xây dựng chính sách nghỉ việc, thôi việc cho cán bộ lớn tuổi, cán bộ không đủ tiêu chuẩn nhưng không có khả năng đào tạo lại. Thực hiện giải quyết chế độ hưu trí theo quy định của Nhà nước đối với các đồng chí có đủ điều kiện theo quy định của Luật Bảo hiểm xã hội. Xây dựng chính sách đặc thù để động viên, khuyến khích thôi việc, nghỉ việc, nghỉ chờ đủ tuổi nghỉ hưu hoặc nghỉ hưởng chế độ một lần đối với các cán bộ chưa đủ điều kiện nghỉ hưu theo Luật Bảo hiểm xã hội, các cán bộ không tham gia đóng bảo hiểm xã hội.

Đặc biệt, tỉnh sẽ xác định nhu cầu và có chính sách cụ thể đối với cán bộ biệt phái, tăng cường về cơ sở. Trên cơ sở đề nghị của huyện, thành phố về vị trí, chức danh, địa phương cần bố trí bổ sung, thay thế, tỉnh sẽ chỉ đạo các sở, ban, ngành cử cán trưởng, phó phòng, chuyên viên để biệt phái, tăng cường theo địa chỉ cụ thể.

Bốn là, khẩn trương triển khai đồng bộ các giải pháp cụ thể, bao gồm:

Trong quý II năm 2009, tập trung rà soát lại quy hoạch, đánh giá, xem xét cán bộ chủ chốt hiện có và trong diện quy hoạch: nếu cán bộ chủ chốt không bảo đảm các tiêu

chuẩn, nhất là tiêu chuẩn về trình độ thì đề nghị bổ sung, thay thế cho giai đoạn 2009 - 2010, giai đoạn 2010 - 2015 và những năm tiếp theo, trên cơ sở tiêu chuẩn quy định; đăng ký nhu cầu thay thế, bổ sung để Sở Nội vụ thẩm định, trình cấp trên phê duyệt.

Trong quý III năm 2009, tổ chức sơ tuyển để chọn cán bộ đưa đi đào tạo, nâng cao tạo nguồn cán bộ chủ chốt (bí thư, chủ tịch Ủy ban nhân dân xã) cho giai đoạn tiếp theo.

Giao chỉ tiêu cho các địa phương, đơn vị cấp tỉnh để bố trí cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ biệt phái, tăng cường về giữ các chức vụ chủ chốt ở cơ sở, nhất là ở các xã có đông đồng bào dân tộc thiểu số và điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn.

Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến Luật Cán bộ công chức (có hiệu lực từ ngày 01-01-2010) và các chủ trương của tỉnh để cán bộ, công chức đã và đang trong quy hoạch cán bộ chủ chốt ở cơ sở nâng cao nhận thức, xác định động cơ học tập, rèn luyện, phấn đấu vươn lên đảm nhận và hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt ở xã, phường, thị trấn là nhiệm vụ cơ bản, có tính chiến lược, đồng thời cũng là nhiệm vụ cấp bách trước mắt của tỉnh, nhằm từng bước xây dựng đội ngũ cán bộ cơ sở, đáp ứng đòi hỏi của nhiệm vụ cách mạng trong giai đoạn mới. Đây là một nhiệm vụ hết sức khó khăn. Vì vậy, để bảo đảm thực hiện thắng lợi các mục tiêu đề ra, đòi hỏi các cấp ủy trong tỉnh phải đầu tư nghiên cứu, nhất là cụ thể hóa các nội dung chỉ đạo nêu trên của Tỉnh ủy thành các kế hoạch và giải pháp phù hợp, thiết thực và sáng tạo cho từng địa phương, từng đối tượng cán bộ; với sự tham gia phối hợp tích cực, chặt chẽ, đồng bộ của các tổ chức trong hệ thống chính trị, từ tỉnh đến cơ sở. □