

Khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính ở tỉnh Tây Ninh

■ THÁI DUY THANH (*)

Thực hiện Thông tư liên tịch số 17/2002/TTLT-BTC-BTCCBCP ngày 08/02/2002 của Bộ Tài chính và Ban Tổ chức Cán bộ Chính phủ (nay là Bộ Nội vụ) hướng dẫn thực hiện Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg ngày 17/12/2001 của Thủ tướng Chính phủ về việc mở rộng thí điểm khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan hành chính sự nghiệp.

Ngày 21/5/2002 Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Tây Ninh ban hành Quyết định 55/2002/QĐ-UB về việc chọn 06 đơn vị thực hiện khoán thí điểm: Ban Tổ chức Chính quyền (nay là Sở Nội vụ), Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính và huyện Trảng Bàng, huyện Hoà Thành, huyện Tân Châu, thời gian thực hiện từ ngày 01/7/2002.

Sau khi thực hiện khoán với định mức tài chính đang thực hiện thì thu nhập của mỗi cán bộ, công chức dần được nâng lên. Các đơn vị, địa phương đã chủ động trong việc chi tiêu theo kế hoạch của mình, không còn chờ đợi xin kinh phí như trước đây. Cán bộ, công chức cơ quan nâng cao trách nhiệm thực hành tiết kiệm, chất lượng công việc được nâng lên. Việc sắp xếp tổ chức, bộ máy và phân công, phân nhiệm tinh gọn, chức trách, nhiệm vụ rõ ràng; việc tuyển chọn sử dụng lao động linh hoạt, đạt chất lượng hơn.

Khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính vừa tiết kiệm được ngân sách nhà nước, vừa giảm bớt thủ tục, giảm phiền hà, khắc phục dần tình trạng xin cho, không còn những nhiễu trong cấp phát ngân sách. Tuy nhiên định mức khoán cho các đơn vị còn mang tính

biên quân, thiếu căn cứ về tính đặc thù đối với công tác chuyên môn của từng ngành, cũng như chưa tách rõ được quỹ lương lớn, số biên chế ít thì chi phí hành chính thấp dẫn đến định mức khoán không hợp lý.

Tiếp tục thực hiện Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg, đồng thời nhằm khắc phục những hạn chế trong việc khoán thí điểm vừa qua, ngày 15/4/2004 Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh đã ban hành Quyết định số 34/QĐ-CT về việc mở rộng khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính cho 22 sở, ngành và 6 huyện, thị xã. Các đơn vị tổ chức thực hiện kể từ ngày 01/5/2004 trở đi và thực hiện trong 3 năm (từ năm 2004-2006).

Về định mức giao khoán đối với sở, ngành tỉnh và huyện, thị xã trên cơ sở mức thực hiện định mức chi bình quân/biên chế/năm 2003 có tính cả yếu tố tiền lương mới tăng thêm theo Nghị định 03/CP ngày 15/01/2003.

- Định mức khoán đối với sở, ngành tỉnh như sau:

Mức khoán theo khung định mức chi bình quân/biên chế/năm	+	Mức bố trí thêm để trả tiền công cho số lao động hợp đồng theo ND 68/CP	+	Kinh phí đặc thù cho ngành tổng hợp
--	---	---	---	-------------------------------------

Định mức khoán nêu trên phù hợp với việc khoán mở rộng, tạo sự công bằng đối với đơn vị khoán về mức giao khoán, đơn vị có biên chế thấp định mức cao hơn để đảm bảo kinh phí hoạt động. Kinh phí đặc thù được bố trí theo chức năng, nhiệm vụ cụ thể từng đơn vị để chủ động sử dụng tiết kiệm có hiệu quả khắc phục cơ chế "xin cho" và giải quyết sự việc, sự vụ của cơ quan tài chính và UBND tỉnh. Kinh phí đặc

(*) Sở Nội vụ tỉnh Tây Ninh

Mức khoán theo khung định mức chi bình quân/biên chế/năm	Mức bố trí thêm để trả tiền công cho số lao động hợp đồng theo ND 68/CP	Kinh phí đặc thù cho ngành tổng hợp
<ul style="list-style-type: none"> - Đơn vị có từ 46 biên chế trở lên: định mức 21,5 triệu/biên chế/năm - Đơn vị có từ 31 đến 45 biên chế: định mức 22 triệu/biên chế/năm - Đơn vị có từ 21 đến 30 biên chế: định mức 23 triệu/biên chế/năm - Đơn vị có từ 11 đến 20 biên chế trở lên: định mức 25 triệu/biên chế/năm - Đơn vị có từ 10 biên chế trở xuống: định mức 26 triệu/biên chế/năm. 	Được bố trí thêm 20 triệu đồng/sở, ngành để trả tiền công cho số lao động hợp đồng theo ND 68/CP	Được bố trí cụ thể cho từng ngành để dự c g i a o k h o á n luôn cho đơn vị.

thù được tính toán giao khoán công khai sẽ phù hợp Luật ngân sách sửa đổi thực hiện trong năm 2004 về công tác lập dự toán, phân bổ và quyết toán ngân sách đối với đơn vị dự toán (không còn hình thức cấp phát bằng hạn mức kinh phí, đơn vị được giao dự toán thanh toán trực tiếp với cơ quan KBNN). Tuy nhiên, kinh phí đặc thù theo chức năng, nhiệm vụ cụ thể từng đơn vị nếu phân bổ không theo sát thực tế và công khai sẽ nảy sinh so bì các đơn vị với nhau; nhiệm vụ đặc thù ở mỗi đơn vị sẽ có phát sinh khác nhau ở mỗi năm nếu được giao ổn định trong 3 năm sẽ dẫn đến tình trạng thừa hoặc thiếu khi thực hiện nhiệm vụ này. Do vậy, khi giao khoán phải phân tích rõ chức năng, nhiệm vụ đơn vị có đặc thù để công khai mức bố trí thêm kinh phí không để nảy sinh so bì các đơn vị với nhau; phải công khai rõ khoản kinh phí đặc thù bố trí thêm được giao cho đơn vị là để thực hiện nhiệm vụ được giao cho cả thời kỳ khoán, thủ trưởng đơn vị có trách nhiệm công khai trong hội nghị cán bộ, công chức về mức bố trí thêm này để quản lý chi tiêu đúng mục đích và đạt hiệu quả nhiệm vụ cấp trên giao. Nếu tiết kiệm, sẽ được chi

cho các nội dung khác và thu nhập cho cán bộ, công chức.

- Định mức khoán đối với huyện, thị xã như sau:

$$\text{Biên chế UBND giao năm 2004} \times \text{Định mức bình quân/biên chế/năm là 25 triệu đồng} + \text{Bố trí thêm cho huyện có nhiệm vụ đặc thù}$$

Biên chế giao khoán:

- Biên chế giao khoán gồm biên chế quản lý nhà nước và biên chế sự nghiệp phục vụ cho công tác quản lý hành chính của đơn vị nhận thí điểm khoán.

- Không gồm biên chế của các đơn vị sự nghiệp (có tư cách pháp nhân có tài khoản).

Nội dung bố trí thêm cho huyện có nhiệm vụ đặc thù:

- Huyện có nhiệm vụ đặc thù là 5 huyện biên giới: Tân Biên, Tân Châu, Châu Thành, Bến Cầu và Trảng Bàng.

- Nội dung bố trí thêm: do điều kiện đi lại trong huyện còn nhiều khó khăn và phải thường xuyên tiếp xúc quan hệ trao đổi qua lại với các xã, huyện nước bạn; quản lý biên giới về an ninh trật tự, quản lý dân cư ổn định sản xuất trên tuyến biên giới.

- Mức bố trí dựa trên cơ sở diện tích đường biên giới và số lượng xã biên giới: 3 triệu đồng/xã/tháng.

Như vậy từ quý II năm 2004, các sở, ngành và huyện, thị xã (sở, ngành tỉnh: 25/25 đơn vị; huyện: 9/9 đơn vị) trong tỉnh Tây Ninh đã tiến hành đồng loạt thực hiện khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính. Kết quả bước đầu đã tăng quyền chủ động cho cơ quan sử dụng ngân sách, quản lý và sử dụng kinh phí theo chiều hướng tiết kiệm, công tác công khai tài chính của lãnh đạo đơn vị được đề cao, việc giám sát chi tiêu của cán bộ, công chức được thường xuyên, chặt chẽ hơn và cho thấy chủ trương khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính là đúng đắn, phù hợp với điều kiện thực tế thực hiện Luật ngân sách mới. ■