

TỈNH HUNG YÊN - MỘT SỐ KINH NGHIỆM QUA VIỆC SẮP XẾP CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN

■ **ĐỖ THỊ PHƯƠNG (*)**

Ngày 4/2/2008, Chính phủ ban hành Nghị định số 13/2008/NĐ-CP và Nghị định số 14/2008/NĐ-CP quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn ủy ban nhân dân (UBND) cấp tỉnh, cấp huyện thay thế các Nghị định số 171/2004/NĐ-CP và Nghị định số 172/2004/NĐ-CP trước đây. Sở Nội vụ Hưng Yên đã chủ động tham mưu giúp Tỉnh ủy, UBND tỉnh triển khai thực hiện hai Nghị định này của Chính phủ đảm bảo chất lượng công việc và thời gian theo quy định. Sở Nội vụ đã phối hợp với các sở, ngành liên quan giúp UBND tỉnh xây dựng Đề án số 343/ĐA-UBND trình Ban Thường vụ tỉnh ủy. Qua đó, Ban Thường vụ tỉnh ủy đã ra Thông báo số 357-TB/TU về tổ chức thực hiện Nghị định số 13/2008/NĐ-CP và Nghị định số 14/2008/NĐ-CP, quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và UBND các huyện, thị xã. Thực hiện Thông báo, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 21/KH-UBND thực hiện hai Nghị định với các yêu cầu:

- Tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc quy định về tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và UBND các huyện, thị xã theo nội dung Nghị định số 13/2008/NĐ-CP và Nghị định số 14/2008/NĐ-CP ngày 4/2/2008 của Chính phủ;

- Thực hiện việc sắp xếp các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và UBND các

huyện, thị xã với cơ cấu tổ chức tinh gọn, hợp lý, thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước, bảo đảm tính thống nhất, thông suốt, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Trong quá trình sắp xếp lại tổ chức đảm bảo ổn định, đoàn kết không làm ảnh hưởng xấu đến các hoạt động thường xuyên của cơ quan và tiến độ phát triển kinh tế - xã hội trong tỉnh;

- Việc sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo dân chủ, khách quan. Thực hiện bàn giao công việc, hồ sơ, tài liệu, tài sản, kinh phí đảm bảo đầy đủ chặt chẽ đúng quy định của pháp luật, không ảnh hưởng xấu đến việc giải quyết chế độ, chính sách chung trong tỉnh.

Quá trình thực hiện chia làm 2 bước:

Bước 1:

- Tập trung sắp xếp, kiện toàn các cơ quan chuyên môn có sự sáp nhập, hợp nhất, chuyển giao chức năng, nhiệm vụ.

- Cơ bản giữ ổn định tổ chức các cơ quan trực thuộc sở, cơ quan ngang sở được hợp nhất, chuyển vào sở mới.

- Xem xét để điều chỉnh các tổ chức giúp giám đốc sở như: văn phòng, thanh tra, tổ chức cán bộ, kế hoạch - tài chính, pháp chế (đối với các cơ quan được hợp nhất, sáp nhập).

- Sở Nội vụ trình UBND tỉnh ban hành quyết định chuyển các cơ quan thuộc cấp tỉnh có chức năng quản lý nhà nước vào sở theo Nghị định số 13/2008/NĐ-CP; trình UBND tỉnh ban hành quyết định chuyển các tổ chức của cơ

(*) *Giám đốc Sở Nội vụ tỉnh Hưng Yên*

quan ngang sở giải thể, hợp nhất về các sở tương ứng; quyết định các cơ quan chuyên môn thuộc UBND các huyện, thị xã theo Nghị định số 14/2008/NĐ-CP.

Bước 2:

Sau khi có Thông tư của Liên Bộ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn thuộc cấp tỉnh, cấp huyện tiếp tục sắp xếp cụ thể các tổ chức bên trong của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh. Sở quản lý ngành, lĩnh vực chủ trì phối hợp với Sở Nội vụ xây dựng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức bên trong của Sở trên cơ sở bảo đảm thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước và phải phù hợp với điều kiện tự nhiên, dân số, tình hình phát triển kinh tế – xã hội của tỉnh và yêu cầu cải cách hành chính nhà nước trình UBND tỉnh xem xét quyết định.

Qua sắp xếp đạt một số kết quả rõ nét: số lượng các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh và cấp huyện đều giảm so với trước đây, cấp tỉnh còn 17 sở ngành, trong đó 11 sở, ngành giữ nguyên là Kế hoạch – Đầu tư, Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giao thông Vận tải, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Giáo dục và Đào tạo, Khoa học và công nghệ, Thanh tra, Tư pháp, Văn phòng UBND tỉnh; cấp huyện còn 12 phòng. Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và 6 sở, ngành sắp xếp lại là Nội vụ, Công thương, Văn hoá Thể thao – Du lịch, Thông tin – Truyền thông, Y tế, Lao động – Thương binh và Xã hội.

Cấp huyện thành lập 12 phòng. Trong đó thống nhất có 10 phòng: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ, Lao động – Thương binh và Xã hội, Tài nguyên và môi trường, Văn hoá – Thông tin, Giáo dục – Đào tạo, Y tế, Thanh tra huyện, Văn phòng Hội đồng nhân dân (HĐND) và UBND huyện. Ngoài ra, các huyện có Phòng Công thương, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thị xã Hưng Yên (nay là Thành phố Hưng Yên) có Phòng Kinh tế, Phòng Quản lý đô thị.

Về cơ bản bộ máy được tổ chức theo

nguyên tắc tinh gọn, hợp lý, hiệu quả, tránh được sự chồng chéo hoặc bỏ sót nhiệm vụ, phù hợp với điều kiện tự nhiên, dân số, tình hình phát triển kinh tế – xã hội của địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh, huyện, thành phố thông suốt theo hướng đa ngành, đa lĩnh vực.

Cơ cấu bên trong các cơ quan tỉnh và huyện, thành phố cũng đã có bước điều chỉnh mạnh, giảm đầu mối tổ chức, khắc phục tình trạng phân tán và nhiều tầng nấc trung gian. Kết quả quan trọng nhất là xác định rõ và ngày càng phù hợp hơn về vai trò và chức năng quản lý nhà nước trong cơ chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; bộ máy từng bước được tăng cường và hoạt động ngày càng có hiệu lực, hiệu quả và thông suốt hơn.

Một số bài học kinh nghiệm:

– Cần tranh thủ sự lãnh đạo của cấp uỷ đảng, khi cấp uỷ đảng vào cuộc và tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo mới phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị vào triển khai thực hiện.

– Cơ quan tham mưu phải thật chủ động trong công việc, phải huy động sức mạnh tổng hợp của cả cơ quan, đơn vị và các sở, ngành có liên quan để tham mưu giúp UBND tỉnh, Tỉnh uỷ xây dựng phương án triển khai thực hiện. Trong đợt sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện vừa qua, Sở Nội vụ luôn bám sát sự lãnh đạo, chỉ đạo của Bộ Nội vụ, Tỉnh uỷ, UBND tỉnh, tham mưu kịp thời và có hiệu quả trong triển khai thực hiện.

– Trong chỉ đạo thực hiện phải sâu sát cơ sở, vì đây là vấn đề nhạy cảm, liên quan đến tâm tư, tình cảm của nhiều người, nhất là những cán bộ lãnh đạo có sự thay đổi qua đợt sắp xếp, cần làm tốt công tác tư tưởng và thực hiện tốt chế độ, chính sách, phối hợp với thủ trưởng các sở, ban, ngành, huyện thị động viên cán bộ an tâm công tác trong vị trí mới. Kịp thời phát hiện những vấn đề mới nảy sinh để phản ánh cấp có thẩm quyền xem xét giải quyết, đảm bảo ổn định, đoàn kết không làm ảnh hưởng xấu đến

các hoạt động thường xuyên của cơ quan và tiến độ phát triển kinh tế – xã hội trong tỉnh.

Một số giải pháp nhằm hoàn thiện hoạt động của các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện:

Một là, các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện cần đẩy mạnh một bước cải cách thủ tục hành chính, tiến hành rà soát lại toàn bộ thủ tục hành chính trong từng cơ quan để sửa đổi cho phù hợp với tình hình mới, loại bỏ những thủ tục hành chính không còn phù hợp gây phiền hà, cản trở đến công việc của tổ chức và công dân; tập trung rà soát quy chế làm việc của cơ quan, thường xuyên bổ sung hoàn thiện quy chế làm việc trên nguyên tắc phân định rõ quyền hạn và trách nhiệm của cán bộ lãnh đạo và từng công chức khi thi hành công vụ; quy định rõ nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm, lề lối làm việc và mối quan hệ công tác của các bộ phận cấu thành cơ quan.

Hai là, tổ chức triển khai thực hiện cơ chế "một cửa" và "một cửa liên thông" theo Quyết định số 93/2007/QĐ-TTg ngày 22/6/2007 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế thực hiện cơ chế "một cửa", "một cửa liên thông" tại cơ quan hành chính. Thực hiện việc niêm yết công khai quy chế làm việc, thủ tục, trình tự tiếp nhận và giải quyết công việc, công khai phần lệ phí phải nộp đối với các loại công việc phải nộp lệ phí, đảm bảo tính minh bạch trong thi hành công vụ.

Ba là, tăng cường đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ cho đội ngũ cán bộ, công chức hiện có theo những nội dung thiết thực, đủ sức hoàn thành nhiệm vụ quản lý nhà nước trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Tiến hành đánh giá công tác đào tạo và đào tạo lại công chức, xây dựng và triển khai kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức theo từng loại, nhất là cán bộ công chức các ngạch hành chính làm việc trong các cơ quan chuyên môn của tỉnh. Đổi mới nội dung và chương trình, phương thức đào tạo, bồi dưỡng, chú trọng nâng cao kiến thức kỹ năng hành chính cho đội

ngũ cán bộ, công chức theo chức trách, nhiệm vụ đang đảm nhận. Mỗi loại cán bộ, công chức có chương trình, nội dung đào tạo và bồi dưỡng phù hợp. Kết hợp đào tạo chính quy với các hình thức đào tạo không chính quy, khuyến khích cán bộ, công chức tự học có sự giúp đỡ của Nhà nước.

Bốn là, tiếp tục thực hiện tinh giản biên chế theo tinh thần Nghị định số 132/2007/NĐ-CP ngày 8/8/2007 của Chính phủ về tinh giản biên chế trong các cơ quan hành chính, đơn vị nghiệp. Thực hiện tuyển dụng học sinh tốt nghiệp hệ chính quy các trường đại học loại khá, giỏi vào các cơ quan chuyên môn làm việc, góp phần nâng cao chất lượng cán bộ, công chức đáp ứng yêu cầu của đổi mới và hội nhập. Đối với những công chức tuổi còn trẻ mà không có khả năng đào tạo lại thì kiên quyết tinh giản biên chế, chuyển họ sang làm việc ở những cơ sở bán công hoặc thôi việc với các khoản trợ cấp theo các chế độ hiện hành. Cần thực hiện tốt các chế độ chính sách đối với những người trong diện tinh giản, giúp họ đảm bảo cuộc sống, không bị xáo trộn và nhanh chóng hoà nhập cộng đồng.

Năm là, từng bước hiện đại hoá các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động chỉ đạo, điều hành của các cơ quan chuyên môn, áp dụng các công cụ, phương pháp quản lý tiên tiến, hiện đại trong thi hành công vụ.

Sáu là, mở rộng việc khoán biên chế, quỹ tiền lương, kinh phí hoạt động cho các cơ quan chuyên môn theo Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg ngày 17/12/2001 của Thủ tướng Chính phủ. Nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của thủ trưởng các cơ quan chuyên môn, chủ động trong việc sử dụng, bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức phù hợp với trình độ, năng lực của từng người trong bộ máy. Trên cơ sở đó nâng cao kết quả, hiệu lực quản lý, hoàn thành nhiệm vụ được giao với hiệu quả cao, chi phí thấp, tiết kiệm các khoản chi để nâng cao thu nhập cho cán bộ, công chức □