

# Công tác tổ chức cán bộ tỉnh Phú Yên GÓP PHẦN THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH TỔNG THỂ CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC

■ TẠ THỊ BÀ Y (\*)

Phú Yên là một tỉnh duyên hải miền Trung, có vị trí đầu mối giao thông quan trọng của các tỉnh Nam Trung Bộ và Tây Nguyên, có quốc lộ 1A, đường sắt Bắc - Nam chạy qua; có quốc lộ 25 và đường ĐT645 nối liền với các tỉnh Gia Lai, Đắk Lắk là một trong những cửa ngõ ra biển Đông của Tây Nguyên; sân bay Đông Tác phục hồi sử dụng và nâng cấp từng bước trở thành sân bay dân dụng lớn của Nam Trung Bộ, có cảng biển Vũng Rô gắn với Cảng trung chuyển quốc tế Văn Phong tạo thành cụm cảng lớn của khu vực Nam Trung Bộ; dự án xây dựng đường sắt nối từ tỉnh Phú Yên đi các tỉnh Tây Nguyên, Bắc Cam-pu-chia, Nam Lào và Đông-Bắc Thái Lan; liên doanh xây dựng các vùng kinh tế, các khu công nghiệp chế biến nông - lâm - thủy sản bền vững, bảo vệ nguồn nước, phát triển du lịch và dịch vụ, nhằm phát triển kinh tế - xã hội bảo đảm an ninh quốc phòng vùng duyên hải Trung bộ.

Cải cách hành chính (CCHC) là nhằm thiết lập một nền hành chính phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của đất nước ở từng thời kỳ để phục vụ nhân dân. Do vậy, việc cải cách tổ chức bộ máy; đổi mới và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức đã đề ra trong chương trình tổng thể CCHC nhà nước giai đoạn 2001-2010 của Chính phủ được phê duyệt tại Quyết định số 136/2001/QĐ-TTg, ngày 17-9-2001 của Thủ tướng Chính phủ là yếu tố tác động đến việc hoàn thiện, củng cố chính quyền các cấp; xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức tận tụy, tận tâm với công việc, đặc biệt trong lĩnh vực thu hút vốn đầu tư trong

nước và nước ngoài, liên quan đến đời sống người dân, giảm bớt các thủ tục không cần thiết, nhằm cải tiến lề lối làm việc để hợp lòng dân là một trong những nhân tố quan trọng thúc đẩy và tạo tiền đề để Phú Yên ổn định và phát triển.

Dưới sự lãnh đạo của Tỉnh uỷ và Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh, công tác CCHC trên địa bàn tỉnh Phú Yên đã có nhiều cố gắng tạo sự chuyển biến cơ bản trong quan hệ giữa các cơ quan hành chính với các tổ chức, công dân được nhân dân đồng tình ủng hộ. Cùng với đổi mới cách thức làm việc, việc ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý điều hành đã từng bước nâng cao hiệu lực, nâng cao trình độ quản lý và kỹ năng hành chính của cán bộ, công chức. Xuất phát từ những vấn đề đã nêu, CCHC tạo ra môi trường thuận lợi cho các cá nhân, tổ chức tham gia nhiều hơn vào quá trình phát triển và cải cách thủ tục hành chính, tạo một hành lang thông thoáng về mặt pháp lý; góp phần thu hút đầu tư, phát triển kinh tế, giữ vững và ổn định chính trị, tăng cường khả năng hội nhập quốc tế và từng bước cải thiện đời sống nhân dân. Ngày 22-5-2002, Hội nghị lần thứ 8 Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Phú Yên (khoá XIII) đã ban hành Nghị quyết số 08NQ/TU về CCHC tỉnh Phú Yên từ nay đến năm 2010; ngày 7-8-2002, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 778/KH-CCHC Kế hoạch thực hiện chương trình tổng thể CCHC nhà nước tỉnh Phú Yên đến năm 2010; ngày 24-10-2003, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Chỉ thị số 18/2003/CT-UB chỉ đạo thực hiện cơ chế "một cửa" theo Quyết định số 181/2003/QĐ-TTg. Năm năm qua, công tác tổ chức cán bộ tỉnh Phú Yên đã

(\*) Tỉnh uỷ viên, Giám đốc Sở Nội vụ, Phó trưởng Ban Thường trực Ban chỉ đạo CCHC tỉnh Phú Yên



góp phần thực hiện thắng lợi chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước trên một số lĩnh vực trọng tâm như sau:

**- Về cải cách tổ chức bộ máy hành chính:**

Tỉnh đã tổ chức thực hiện Nghị định số 15/2002/NĐ-CP ngày 31-10-2002 của Chính phủ về điều chỉnh địa giới hành chính thị xã Tuy Hoà để thành lập huyện Phú Hoà và thị xã Tuy Hoà; Nghị định 95/2003/NĐ-CP ngày 20-8-2003 của Chính phủ thành lập xã, phường thuộc các huyện: Sông Hinh, Phú Hoà, thị xã Tuy Hoà; Nghị định 3/2005/NĐ-CP ngày 5-1-2005 của Chính phủ thành lập thành phố Tuy Hoà, điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Tuy Hoà và thành lập phường Phú Lâm thuộc thành phố Tuy Hoà; Nghị định 62/2005/NĐ-CP ngày 16-5-2005 của Chính phủ về thành lập các xã thuộc huyện Tuy Hoà, Sông Cầu và chia huyện Tuy Hoà thành huyện Đông Hoà và huyện Tây Hoà, như vậy Phú Yên hiện có 8 huyện và 1 thành phố.

Thực hiện Nghị định số 12/2001/NĐ-CP ngày 27-3-2001 của Chính phủ, Tỉnh uỷ và UBND tỉnh đã chỉ đạo các cấp, các ngành rà soát lại chức năng, nhiệm vụ, xây dựng đề án sắp xếp tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế của từng đơn vị. Tiến hành sắp xếp lại các phòng ban thuộc UBND huyện, thị xã; chuyển phòng giáo dục các huyện, thị xã từ Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý về cho UBND huyện, thị xã quản lý gồm các cấp học: mầm non, tiểu học và trung học cơ sở; chuyển chức năng quản lý nhà nước về y tế cho UBND huyện, thị xã quản lý. Sau khi sắp xếp, UBND huyện, thị xã còn lại 10-11 phòng, ban chuyên môn (giảm 31 phòng ban). Tỉnh đã chỉ đạo UBND các huyện, thành phố xây dựng đề án tổ chức bộ máy với 11-13 phòng, ban chuyên môn và tương đương trực thuộc UBND huyện, thành phố theo Nghị định 172/2004/NĐ-CP ngày 29-9-2004 của Chính phủ trong đó 1 huyện có 11 phòng; 7 huyện có 12 phòng; thành phố Tuy Hoà có 13 phòng.

Đối với cấp tỉnh, đã sáp nhập: Ủy ban Dân số Kế hoạch hoá gia đình và Ủy ban Bảo vệ và Chăm sóc trẻ em thành Ủy ban Dân số - Gia đình và Trẻ em trực thuộc Ủy ban nhân

dân; chuyển giao Đài Truyền hình Phú Yên trực thuộc Đài Truyền hình Việt Nam quản lý và đổi tên thành Trung tâm Truyền hình Việt Nam tại Phú Yên; chuyển các chức năng quản lý nhà nước: về môi trường từ Sở Khoa học-Công nghệ và môi trường - về khoáng sản từ Sở Công nghiệp - về tài nguyên nước từ Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trên cơ sở của Sở Địa chính để thành lập Sở Tài nguyên và môi trường theo Quyết định số 45/2003/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; đổi tên Sở Khoa học, Công nghệ và Môi trường thành Sở Khoa học và Công nghệ; đổi tên Phòng Địa chính thuộc các huyện, thành phố thành Phòng Tài nguyên và Môi trường; thực hiện Quyết định số 248/2003/QĐ-TTg ngày 20-11-2003 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh đã ra quyết định đổi tên Ban Tổ chức chính quyền tỉnh thành Sở Nội vụ, thực hiện Nghị quyết số 416-NQ-UBTVQH11 đã lập thủ tục chia tách Văn phòng HĐND và Đoàn đại biểu Quốc hội thành Văn phòng HĐND tỉnh và Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh; thực hiện Nghị định 22/2004/NĐ-CP ngày 12-01-2004 và Nghị định số 53/2004/NĐ-CP ngày 18-02-2004 của Chính phủ đã lập thủ tục chia tách Ban Dân tộc - Tôn giáo tỉnh thành Ban Dân tộc tỉnh và Ban Tôn giáo tỉnh Phú Yên. Thực hiện Nghị định 171/2004/NĐ-CP ngày 29/9/2004 của Chính phủ, UBND tỉnh đã xây dựng Đề án trình HĐND tỉnh phê chuẩn 23 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh.

Tỉnh đã triển khai thực hiện Quyết định số 11/2003/QĐ-TTg ngày 1-1-2003 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án tổng thể sắp xếp, đổi mới doanh nghiệp nhà nước trực thuộc UBND tỉnh Phú Yên giai đoạn 2002-2005 và Quyết định số 125/2005/QĐ-TTg ngày 31-5-2005 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt điều chỉnh phương án sắp xếp, đổi mới các công ty nhà nước thuộc UBND tỉnh Phú Yên, đến nay tỉnh đã giải thể 10 doanh nghiệp, cổ phần hoá 33 doanh nghiệp, bán 3 doanh nghiệp.

**- Về đổi mới nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức:**



Việc quản lý sử dụng cán bộ, công chức được đổi mới, bảo đảm đúng quy định của Pháp lệnh cán bộ, công chức như tuyển dụng, thi tuyển, đánh giá, bổ nhiệm, khen thưởng, kỷ luật... đã tổ chức 10 kỳ thi tuyển công chức nhà nước và đã quyết định tuyển dụng 1.941 cán bộ, công chức làm việc tại các cơ quan, đơn vị, đồng thời cử cán bộ, công chức tham gia dự kỳ thi nâng ngạch do Bộ, ngành trung ương tổ chức 101 người. Cán bộ, công chức được tuyển dụng, bổ nhiệm vào ngạch được chặt chẽ, bảo đảm theo những quy định của trung ương do vậy trong nhận thức, lề lối làm việc của cán bộ, công chức ở công sở có những chuyển biến nhất định thể hiện ở thái độ xử lý công việc đối với các tổ chức và công dân, kỹ năng giải quyết phối hợp công việc của cán bộ, công chức và giữa các bộ phận trong cơ quan, đơn vị được nâng lên rõ rệt.

Tỉnh luôn chú trọng công tác cán bộ có đủ trình độ, năng lực trong quá trình thực hiện nhiệm vụ chính trị của mình đã chuẩn hoá đội ngũ cán bộ, công chức và nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng hành chính cho cán bộ chính quyền cơ sở, tỉnh đã xét duyệt đưa đi đào tạo, bồi dưỡng trình độ trên đại học 204 người, cử 6 cán bộ, công chức đi học nước ngoài (tiến sĩ, thạc sĩ, chuyên khoa), liên kết với Trường Đại học Nông lâm thành phố Hồ Chí Minh mở 1 lớp đại học nông nghiệp với 66 người và các lớp trung cấp cho cán bộ các chức danh xã, phường, thị trấn với tổng số 478 người; bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước chương trình chuyên viên cho cán bộ, công chức nhà nước 17 lớp với 807 người; cho cán bộ chính quyền cơ sở 20 lớp với 1.614 người; 35 lớp cho cán bộ thôn, buôn, khu phố với 3.336 người. Đồng thời xét cử tuyển hệ đại học cho 52 con em đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo Quyết định số 874/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết 02 của Tỉnh uỷ.

Thực hiện Nghị quyết số 16/2000/NQ-CP của Chính phủ về tinh giản biên chế trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp; Nghị quyết 09/2003/NQ-CP của Chính phủ tỉnh đã sắp xếp được 616 người trong đó nghỉ hưu

trước tuổi 88 người, nghỉ thôi việc một lần 58 người, chuyển sang hợp đồng ngoài quỹ lương 445 người, tự trang trải quỹ lương là 14 người, chuyển công tác khác là 4 người, nghỉ theo Nghị định 96/1998/NĐ-CP là 7 người.

Công tác rà soát bổ sung quy hoạch đội ngũ cán bộ được tiến hành thường xuyên. Công tác bổ nhiệm và bổ nhiệm lại cán bộ, công chức lãnh đạo theo quy định của Bộ Chính trị và Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg ngày 19-2-2003 của Thủ tướng Chính phủ được triển khai kịp thời.

#### **- Thực hiện chế độ phân cấp quản lý cán bộ:**

Thực hiện phân cấp của Trung ương và Quyết định của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ Phú Yên "về việc ban hành Quy định về phân cấp quản lý cán bộ", ngày 12-5-2004 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1067/2004/QĐ-UB "Quy định về phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức" như sau:

+ Chủ tịch UBND tỉnh uỷ quyền cho Sở Nội vụ:

- Thoả thuận và thông báo để giám đốc sở và tương đương bổ nhiệm, miễn nhiệm các chức danh: Phó trưởng phòng thuộc sở và tương đương, Phó giám đốc doanh nghiệp nhà nước hạng III, IV; quyết định tuyển dụng bổ nhiệm vào ngạch công chức cho cán bộ, công chức, viên chức ngạch chuyên viên và tương đương trở xuống; quyết định tuyển dụng và phân bổ về các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố đối với công chức dự bị; quyết định tuyển dụng viên chức đối với các đơn vị sự nghiệp do ngân sách nhà nước cấp và các đơn vị sự nghiệp có thu, sự nghiệp lấy thu bù chi; thẩm định, kiểm tra và xác nhận về các chế độ, chính sách, tiền lương cho cán bộ, công chức, viên chức khối Nhà nước.

+ Uỷ quyền cho Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, giám đốc sở và tương đương quyết định:

Nâng bậc lương cho cán bộ, công chức ngạch chuyên viên và tương đương sau khi thống nhất với Sở Nội vụ; ra quyết định kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức



thuộc phân cấp quản lý của UBND các huyện, thành phố, sở, ngành và tương đương thuộc ngạch chuyên viên và tương đương trở xuống, từ hình thức hạ bậc trở xuống, ngoài ra phân cấp cho Chủ tịch UBND huyện, thành phố quản lý và tổ chức thi tuyển công chức xã, phường, thị trấn.

#### **Những bài học kinh nghiệm:**

Những kết quả đạt được và một số hạn chế nêu trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân, nhưng nguyên nhân cơ bản để đạt được những kết quả đó là:

- Sự quan tâm lãnh đạo sâu sát của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh đã ban hành chương trình, đề án cải cách hành chính, chỉ đạo triển khai thực hiện có kiểm tra giám sát.

- Kiện toàn bộ máy hành chính từ cấp tỉnh đến cơ sở, đặc biệt là sau bầu cử đại biểu HĐND ba cấp năm 2004, đồng thời xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan hành chính nhà nước các cấp.

- Tổ chức thực hiện kịp thời Nghị quyết Trung ương (khoá VIII), Nghị quyết 16/2002/NQ-CP, Nghị quyết 09/2004/NQ-CP về sắp xếp, tinh giản biên chế hành chính sự

ngiệp, thực hiện đồng bộ và kịp thời công tác đào tạo gắn với việc bố trí cán bộ, công chức và cán bộ, công chức cơ sở, đến nay UBND tỉnh đã quyết định giao đủ số lượng định biên cán bộ chuyên trách và công chức cấp xã, phường, thị trấn cho 106 xã, phường, thị trấn theo Nghị định 121/2003/NĐ-CP ngày 21-10-2003 của Chính phủ. Thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở ở ba loại hình, từ đó đã nâng cao ý thức trách nhiệm, kỷ luật hành chính của đội ngũ công chức nhà nước và chính quyền cơ sở.

- Sắp xếp tổ chức bộ máy kịp thời, phân cấp mạnh mẽ cho địa phương đồng thời có quy định rõ các mối quan hệ phối hợp.

- Tỉnh đầu tư và từng bước hiện đại hoá trang thiết bị, phương tiện làm việc cho các cấp các ngành và bước đầu đưa công nghệ thông tin vào công tác quản lý ở cơ sở.

- Về triển khai và thực hiện cải cách hành chính có chọn các khâu và nội dung trọng điểm, xây dựng được lộ trình và bước đi cụ thể cho kế hoạch thực hiện chọn một số đơn vị làm thí điểm rút kinh nghiệm áp dụng trên diện rộng. ■

## **Thực hiện cải cách hành chính là bước đột phá phát triển...**

(Tiếp theo trang 14)

ngiệp vụ. Nhằm từng bước chuẩn hoá đội ngũ cán bộ, công chức và nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng hành chính cho cán bộ chính quyền cơ sở, tỉnh đã xét duyệt đưa đi đào tạo, bồi dưỡng trình độ trên đại học cho 204 cán bộ, công chức, trong đó 6 người đào tạo ở nước ngoài; thường xuyên mở các lớp bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước chương trình chuyên viên và bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước cho cán bộ thôn, buôn, khu phố. Coi trọng việc đào tạo cán bộ là người dân tộc thiểu số để làm nòng cốt ở cơ sở.

- Bốn là, phát huy tốt dân chủ ở cơ sở, tạo quyền làm chủ thực sự cho nhân dân, chỉ đạo tập trung giải quyết tốt khiếu nại tố cáo từ cơ

sở. Dân chủ ở cơ sở được phát huy tốt sẽ tạo điều kiện cho người dân giám sát được công việc của chính quyền. Thực tế cho thấy địa phương nào, cơ quan nào cải cách hành chính được thực hiện tốt, dân chủ cơ sở được phát huy thì địa phương đó, cơ quan đó hoàn thành tốt hơn nhiệm vụ kế hoạch được giao.

Tôi tin rằng, những kinh nghiệm rút ra từ thực tiễn chỉ đạo điều hành của tỉnh trong công tác tổ chức nhà nước sẽ là những bài học quý báu để triển khai tốt hơn công tác này trong thời gian tới, góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

P.V: Xin cảm ơn đồng chí Chủ tịch. ■

■ THÔNG - PHONG (Thực hiện)



thuộc phân cấp quản lý của UBND các huyện, thành phố, sở, ngành và tương đương thuộc ngạch chuyên viên và tương đương trở xuống, từ hình thức hạ bậc trở xuống, ngoài ra phân cấp cho Chủ tịch UBND huyện, thành phố quản lý và tổ chức thi tuyển công chức xã, phường, thị trấn.

#### **Những bài học kinh nghiệm:**

Những kết quả đạt được và một số hạn chế nêu trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân, nhưng nguyên nhân cơ bản để đạt được những kết quả đó là:

- Sự quan tâm lãnh đạo sâu sát của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh đã ban hành chương trình, đề án cải cách hành chính, chỉ đạo triển khai thực hiện có kiểm tra giám sát.

- Kiên toàn bộ máy hành chính từ cấp tỉnh đến cơ sở, đặc biệt là sau bầu cử đại biểu HĐND ba cấp năm 2004, đồng thời xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan hành chính nhà nước các cấp.

- Tổ chức thực hiện kịp thời Nghị quyết Trung ương (khoá VIII), Nghị quyết 16/2002/NQ-CP, Nghị quyết 09/2004/NQ-CP về sắp xếp, tinh giản biên chế hành chính sự

ngiệp, thực hiện đồng bộ và kịp thời công tác đào tạo gắn với việc bố trí cán bộ, công chức và cán bộ, công chức cơ sở, đến nay UBND tỉnh đã quyết định giao đủ số lượng định biên cán bộ chuyên trách và công chức cấp xã, phường, thị trấn cho 106 xã, phường, thị trấn theo Nghị định 121/2003/NĐ-CP ngày 21-10-2003 của Chính phủ. Thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở ở ba loại hình, từ đó đã nâng cao ý thức trách nhiệm, kỷ luật hành chính của đội ngũ công chức nhà nước và chính quyền cơ sở.

- Sắp xếp tổ chức bộ máy kịp thời, phân cấp mạnh mẽ cho địa phương đồng thời có quy định rõ các mối quan hệ phối hợp.

- Tỉnh đầu tư và từng bước hiện đại hoá trang thiết bị, phương tiện làm việc cho các cấp các ngành và bước đầu đưa công nghệ thông tin vào công tác quản lý ở cơ sở.

- Về triển khai và thực hiện cải cách hành chính có chọn các khâu và nội dung trọng điểm, xây dựng được lộ trình và bước đi cụ thể cho kế hoạch thực hiện chọn một số đơn vị làm thí điểm rút kinh nghiệm áp dụng trên diện rộng. ■

## **Thực hiện cải cách hành chính là bước đột phá phát triển...**

*(Tiếp theo trang 14)*

ngiệp vụ. Nhằm từng bước chuẩn hoá đội ngũ cán bộ, công chức và nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng hành chính cho cán bộ chính quyền cơ sở, tỉnh đã xét duyệt đưa đi đào tạo, bồi dưỡng trình độ trên đại học cho 204 cán bộ, công chức, trong đó 6 người đào tạo ở nước ngoài; thường xuyên mở các lớp bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước chương trình chuyên viên và bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước cho cán bộ thôn, buôn, khu phố. Coi trọng việc đào tạo cán bộ là người dân tộc thiểu số để làm nòng cốt ở cơ sở.

- *Bốn là*, phát huy tốt dân chủ ở cơ sở, tạo quyền làm chủ thực sự cho nhân dân, chỉ đạo tập trung giải quyết tốt khiếu nại tố cáo từ cơ

sở. Dân chủ ở cơ sở được phát huy tốt sẽ tạo điều kiện cho người dân giám sát được công việc của chính quyền. Thực tế cho thấy địa phương nào, cơ quan nào cải cách hành chính được thực hiện tốt, dân chủ cơ sở được phát huy thì địa phương đó, cơ quan đó hoàn thành tốt hơn nhiệm vụ kế hoạch được giao.

Tôi tin rằng, những kinh nghiệm rút ra từ thực tiễn chỉ đạo điều hành của tỉnh trong công tác tổ chức nhà nước sẽ là những bài học quý báu để triển khai tốt hơn công tác này trong thời gian tới, góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

**P.V: Xin cảm ơn đồng chí Chủ tịch. ■**

**■ THÔNG - PHONG (Thực hiện)**