

CÁC GIẢI PHÁP THU HÚT ĐẦU TƯ Ở LÂM ĐỒNG

NGUYỄN XUÂN KIẾN

Giám đốc Sở Kế hoạch - Đầu tư tỉnh Lâm Đồng

1. Tình hình thu hút đầu tư thời gian qua.

Lâm Đồng là tỉnh nằm ở Nam Tây Nguyên, có các tuyến quốc lộ 20, 27, 28 thông thương với vùng Đông Nam Bộ, TP. Hồ Chí Minh, các tỉnh Tây Nguyên và các tỉnh duyên hải Nam Trung Bộ, tạo điều kiện thuận lợi xác lập mối quan hệ kinh tế - xã hội chặt chẽ giữa Lâm Đồng với các vùng kinh tế trọng điểm phía Nam. Cảng hàng không Liên Khương thuộc Cụm cảng hàng không sân bay miền Nam nằm cách trung tâm thành phố du lịch Đà Lạt 30km đang được nâng cấp thành sân bay quốc tế, đã và đang mở ra những triển vọng về thu hút đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội ở tỉnh Lâm Đồng.

Để thu hút vốn đầu tư trên địa bàn tỉnh, ngoài việc quán triệt và thực hiện tốt các chính sách thu hút đầu tư chung của Đảng và Nhà nước, tỉnh Lâm Đồng đã vận dụng các chính sách ưu đãi tối đa cho các nhà đầu tư trong và ngoài nước. Từ đó, đã thu hút được nhiều nhà đầu tư thuộc các thành phần kinh tế đăng ký đầu tư vào Lâm Đồng, đặc biệt từ năm 2003 trở lại đây đã góp phần đưa tốc độ tăng trưởng GDP bình quân thời kỳ 2001-2005 đạt 10%. Tổng mức đầu tư xã hội 5 năm ước đạt 9.250 tỉ đồng, bằng 106,3% so với kế hoạch đề ra; trong đó, nguồn vốn của các doanh nghiệp và của nhân dân chiếm tỉ lệ 46,7%, vốn đầu tư nước ngoài chiếm tỉ lệ

10,4%. Các dự án đầu tư đã góp phần khai thác tiềm năng của Lâm Đồng phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội, góp phần giải quyết việc làm, ổn định và nâng cao đời sống cho một bộ phận dân cư và tăng thu cho ngân sách trên địa bàn. Cụ thể:

- Về số lượng dự án:

Trong hơn 2 năm qua (từ ngày 01-01-2003 đến 25-8-2005), đã có 224 dự án đăng ký đầu tư; trong đó, có 200 dự án được tỉnh chấp thuận cho chủ trương đầu tư (bằng 89,3% tổng số dự án đăng ký). Trong số dự án được tỉnh chấp thuận cho chủ trương đầu tư, có 82 dự án đã được thoả thuận đầu tư (bằng 41% tổng số dự án có chủ trương đầu tư); 38 dự án đang triển khai (đạt 19,0%); 19 dự án đã đi vào hoạt động (đạt 8,5% và bằng 23,2% so với tổng dự án có thoả thuận đầu tư).

- Về lĩnh vực đầu tư:

+ Lĩnh vực du lịch - thương mại có 88 dự án (chiếm 39,3% tổng số dự án đăng ký), chủ yếu là các dự án đầu tư xây dựng khu du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng dưới tán rừng.

+ Lĩnh vực công nghiệp - thủ công nghiệp có 64 dự án (chiếm 28,6% tổng số dự án đăng ký), chủ yếu là công nghiệp chế biến các sản phẩm nông, lâm, khoáng sản và các sản phẩm có độ chính xác cao. Điển hình là dự án khu công nghiệp Lộc

KINH NGHIỆM THỰC TIỄN

Sơn (diện tích trên 185 ha, với 17 dự án được cấp phép và chấp nhận đầu tư với vốn đăng kí trên 330 tỉ đồng), cụm công nghiệp Phú Hội (có 5 dự án có chủ trương đầu tư với tổng số vốn đăng kí trên 90 tỉ đồng). Các dự án sau khi có chủ trương đầu tư đã sớm triển khai và đi vào hoạt động, bước đầu các dự án sản xuất có hiệu quả.

+ Lĩnh vực thủy điện có 17 dự án (chiếm 7,6% tổng số dự án đăng kí) với tổng công suất thiết kế trên 200,8 MW, tổng số vốn đăng kí là 3.633 tỉ đồng. Nhìn chung, các dự án đều có quy mô nhỏ (dưới 10 MW).

+ Lĩnh vực nông - lâm nghiệp có 42 dự án (chiếm 18,8% tổng số dự án đăng kí).

+ Lĩnh vực hạ tầng - xã hội có 13 dự án (chiếm 5,8% tổng số dự án đăng kí), trong đó có 5 dự án xây dựng khu dân cư, 8 dự án xã hội.

Mặc dù đã đạt được những kết quả nhất định, song so với tiềm năng của tỉnh, số lượng các dự án đăng kí đầu tư vào Lâm Đồng chưa nhiều, phần lớn các dự án đã đầu tư có quy mô nhỏ, công nghệ đơn giản, sử dụng ít lao động, tập trung chủ yếu vào khu vực đô thị và vùng có điều kiện phát triển hạ tầng, các dự án đầu tư vào vùng sâu, vùng xa còn ít. Tiến độ triển khai để đưa các dự án đi vào hoạt động sản xuất - kinh doanh còn chậm và chiếm tỉ trọng thấp. Đến nay, trong số 200 dự án được tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư, mới chỉ có 19 dự án đã đi vào hoạt động, còn 181 dự án triển khai chậm tiến độ so với thời gian quy định. Nguyên nhân những hạn chế nêu trên là:

Một là, việc theo dõi, quản lý dự án của các ngành, các cấp chính quyền địa phương không chặt chẽ, chưa tập trung thành một đầu mối, thiếu sự kiểm tra đôn đốc về tiến độ thực hiện theo cam kết.

Các ngành chức năng chưa kịp thời báo cáo tình hình triển khai thực hiện các dự án với UBND tỉnh, từ đó việc chỉ đạo còn hạn chế, dẫn đến dự án thì nhiều nhưng kết quả triển khai thực hiện đạt thấp. Việc kết hợp giữa các ngành và địa phương trong tỉnh chưa thực sự tích cực cùng nhà đầu tư tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, đặc biệt trong việc đền bù, giải phóng mặt bằng để giao đất cho nhà đầu tư.

Hai là, diện tích được quy hoạch để có thể đáp ứng nhu cầu về đất cho các nhà đầu tư, đặc biệt đối với các dự án nông nghiệp còn ít, công tác giải toả, bàn giao mặt bằng và xây dựng cơ sở hạ tầng nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho đầu tư còn chậm và chưa đáp ứng được yêu cầu.

Ba là, công tác xúc tiến đầu tư đã được tiến hành nhưng chưa thường xuyên, chủ yếu là công tác quảng bá về hình thức đầu tư, chưa triển khai tốt công tác tư vấn, tháo gỡ khó khăn cho các nhà đầu tư. Thực hiện cơ chế "Một cửa" trong giải quyết thủ tục hành chính mới áp dụng chủ yếu trong khâu chấp thuận chủ trương đầu tư còn các khâu khác như thẩm định, giao đất, giải phóng mặt bằng... các nhà đầu tư phải tự đi liên hệ với các cơ quan nên ảnh hưởng đến tiến độ đầu tư.

Bốn là, theo Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp, chính sách ưu đãi thuế cho các doanh nghiệp (DN) trong nước và các DN đầu tư nước ngoài với mức thuế suất từ 10-20% và tối đa là 28% được áp dụng từ ngày 01-01-2004. Đối với các DN trong nước, mức thuế này có thấp hơn so với quy định trước ngày 01-01-2004, nhưng để được hưởng mức thuế suất đó, DN phải lập hồ sơ xin giấy chứng nhận ưu đãi đầu tư. Đối với các DN có vốn đầu tư nước ngoài thì mức thuế này cao hơn (mức cũ là 10% trong suốt thời hạn thực hiện dự án). Do đó, ít nhiều đã ảnh hưởng đến thu hút đầu tư vào Lâm Đồng.

Năm là, việc thực hiện giải quyết chủ trương đầu tư theo Quyết định số 698-QĐ/TU ngày 06-4-2004 của Tỉnh uỷ Lâm Đồng có ưu điểm là giải quyết nhanh chấp thuận chủ trương đầu tư, tạo môi trường thông thoáng cho nhà đầu tư, nhưng các nhà đầu tư mới chỉ có đơn xin đăng kí đầu tư mà không kèm theo các điều kiện cần thiết để có thể xem xét tính khả thi của dự án ngay từ khi chấp thuận chủ trương đầu tư. Do vậy, các cơ quan quản lý nhà nước trước khi trình các văn bản thoả thuận đầu tư với UBND tỉnh còn phải tiến hành xác định vị trí, quy mô đất đai, năng lực tài chính của các nhà đầu tư... nên dự án được tiến hành chậm hơn so với thời gian quy định.

Sáu là, một số chủ đầu tư có biểu hiện chiếm giữ dự án để chuyển nhượng lại. Bên cạnh đó, một số nhà đầu tư có tâm lý đầu tư cầm chừng chờ đợi cơ hội thuận tiện hơn. Một số khác lại không tạo được mối liên hệ chặt chẽ với các cơ quan có chức năng để được hướng dẫn trình tự và thủ tục lập, triển khai dự án, do đó dự án không bảo đảm chất lượng hoặc thiếu thủ tục buộc phải điều chỉnh, bổ sung làm mất nhiều thời gian. Ngược lại, việc nhà đầu tư phải liên hệ nhiều cơ quan để được hướng dẫn thủ tục đầu tư cũng gây phiền hà và kéo dài thời gian dẫn đến hiệu quả thu hút đầu tư không cao.

2. Một số giải pháp.

Trong giai đoạn 2006-2010, tỉnh Lâm Đồng tiếp tục huy động các nguồn lực cho đầu tư phát triển, phấn đấu đạt khoảng 23.000 tỉ đồng, tăng 2,5 lần so với thời kỳ 2001-2005. Để thực hiện được mục tiêu này, các ngành, các cấp chính quyền địa phương ở Lâm Đồng cần khắc phục những hạn chế của công tác thu hút đầu tư trong thời gian qua, tập trung thực hiện tốt các giải pháp sau:

- Tiến hành rà soát, điều chỉnh và bổ

sung các chính sách ưu đãi đầu tư trên địa bàn cho phù hợp hơn với tình hình thực tế; xác định cụ thể các ưu đãi đầu tư cho từng chương trình, dự án để tiến hành vận động, kêu gọi đầu tư.

- Quy định rõ trách nhiệm của chủ dự án phải đăng kí và triển khai theo đúng tiến độ về thời gian và phân kì đầu tư; thành lập đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra tiến độ thực hiện các dự án đã được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư. Đồng thời, tiếp tục quy hoạch thêm quỹ đất để kêu gọi đầu tư, cương quyết xử lý những cán bộ gây khó khăn cho các nhà đầu tư, tạo môi trường thông thoáng để thu hút đầu tư vào Lâm Đồng.

- Chỉ đạo hội đồng đền bù giải phóng mặt bằng của tỉnh và các địa phương triển khai nhanh công tác đền bù giải phóng mặt bằng, tạo điều kiện bố trí mặt bằng cho các dự án khi được phê duyệt để triển khai thực hiện. Chỉ đạo các Ban quản lý dự án xây dựng quy chế quản lý, cơ chế, chính sách đầu tư để tỉnh phê duyệt, công khai cho các nhà đầu tư được biết. Thực hiện dịch vụ cung cấp các thông tin về các lĩnh vực thu hút vốn đầu tư.

- Tiếp tục thực hiện cơ chế "Một cửa" trong cải cách thủ tục hành chính nhằm tạo thuận lợi cho các nhà đầu tư và quy định rõ trách nhiệm và thời gian cho các sở, ban quản lý dự án, huyện, thị xã, thành phố trong việc bàn giao mặt bằng cho các dự án để tiến hành đầu tư được thuận lợi theo đúng tiến độ.

- Các ngành, địa phương và các ban quản lý khu công nghiệp, khu du lịch, khu nông nghiệp công nghệ cao cần tăng cường công tác quản lý và theo dõi tình hình thực hiện các dự án đầu tư, qua đó hướng dẫn tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư đẩy nhanh tiến độ đầu tư. Trước mắt cần khẩn trương rà soát, kiểm tra tiến độ triển khai các dự án đã có thoả

KINH NGHIỆM THỰC TIỄN

thuận đầu tư để giúp đỡ các nhà đầu tư tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, tạo điều kiện thuận lợi trong việc thực hiện dự án của các nhà đầu tư. Hàng quý có báo cáo về tình hình thực hiện thu hút vốn đầu tư của ngành, địa phương gửi về UBND tỉnh để UBND tỉnh kịp thời chỉ đạo.

- Các ngành, các địa phương trong tỉnh cần xúc tiến việc quy hoạch, tăng quỹ đất dành cho kêu gọi đầu tư nhằm tạo thuận lợi cho việc bố trí các dự án. Đầu tư cơ sở hạ tầng, đường giao thông, điện, nước đến các khu công nghiệp, các khu du lịch lớn, các khu nông nghiệp công nghệ cao; giải quyết các vướng mắc về giải phóng mặt bằng để tạo điều kiện cho các dự án thực hiện đúng tiến độ.

- Tiếp tục đổi mới và tăng cường các phương thức vận động xúc tiến đầu tư với

nhiều hình thức phong phú nhằm quảng bá rộng rãi các điều kiện thuận lợi đầu tư của Lâm Đồng để kêu gọi vốn đầu tư trong và ngoài nước. Trong việc kêu gọi đầu tư thời gian tới, cần quán triệt tư tưởng chỉ đạo của tỉnh là thu hút đầu tư, song cần phải đặc biệt quan tâm tạo điều kiện cho các DN và nhân dân trong tỉnh đầu tư, nhằm phát huy nội lực, đặc biệt là trong lĩnh vực nông nghiệp, du lịch...

Bên cạnh việc tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư, nhất là những nhà đầu tư thực sự muốn đầu tư, có năng lực tài chính, kinh nghiệm, cần phải xử lý kiên quyết đối với những nhà đầu tư chiếm giữ dự án, thực hiện dự án không đúng tiến độ đã được phê duyệt... Kiến nghị với UBND tỉnh thu hồi thoả thuận đầu tư đối với những dự án không có khả năng đầu tư, hoặc chiếm chỗ chờ thời cơ □

* * * * *

LÂM ĐỒNG ĐẨY MẠNH...

(Tiếp theo trang 30)

thực hiện CCHC ở từng cơ quan, từng cấp, từng ngành. Hàng năm, các cấp, các ngành phải tổ chức sơ kết thực hiện công tác CCHC, đánh giá đúng những việc đã làm được và chưa làm được, tìm nguyên nhân để có giải pháp khắc phục.

- Đặt công tác CCHC dưới sự chỉ đạo, kiểm tra, giám sát trực tiếp của cấp uỷ đảng các cấp; gắn triển khai thực hiện CCHC với triển khai thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở, nâng cao vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức đoàn thể trong việc tuyên truyền, phổ biến chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước, phát huy dân chủ, trí tuệ của đông đảo quần chúng nhân dân trong quá trình thực hiện

CCHC. Tạo điều kiện để các tổ chức đoàn thể và nhân dân thực hiện quyền giám sát đối với công tác CCHC và hoạt động của CB,CC, của bộ máy hành chính ở tất cả các cấp.

- Tập trung chỉ đạo triển khai CCHC một cách đồng bộ từ cấp tỉnh đến cơ sở xã, phường, thị trấn, đảm bảo hệ thống các cơ quan hành chính hoạt động thông suốt, phục vụ nhân dân hiệu quả.

- Bố trí đủ nguồn lực cần thiết (tài chính, nhân lực) cho triển khai thực hiện CCHC, ưu tiên đào tạo và bố trí CB,CC có năng lực cho công tác CCHC, trước hết là CB,CC làm việc ở bộ phận thường trực CCHC và bộ phận "Một cửa" ở các cấp, các ngành □